



الجماعة الترابية لمدينة صفرو

ميزانية المواطن السنة المالية

ميزانية المواطن : أداة لتعزيز الشفافية والمشاركة المواطنة

تقديم

في اطار تكريس مبدأ الشفافية وتعزيز الاليات التشاركية ومبادئ الحكامة الجيدة وحرصا من المجلس الجماعي لمدينة صفرو على ضمان التواصل مع عموم المواطنين وانسجاما مع القانون 31-13 المتعلق بالحق في الحصول على المعلومة وخاصة المواد التي تخص النشر الإستباقي للمعلومات، وضعت الجماعة

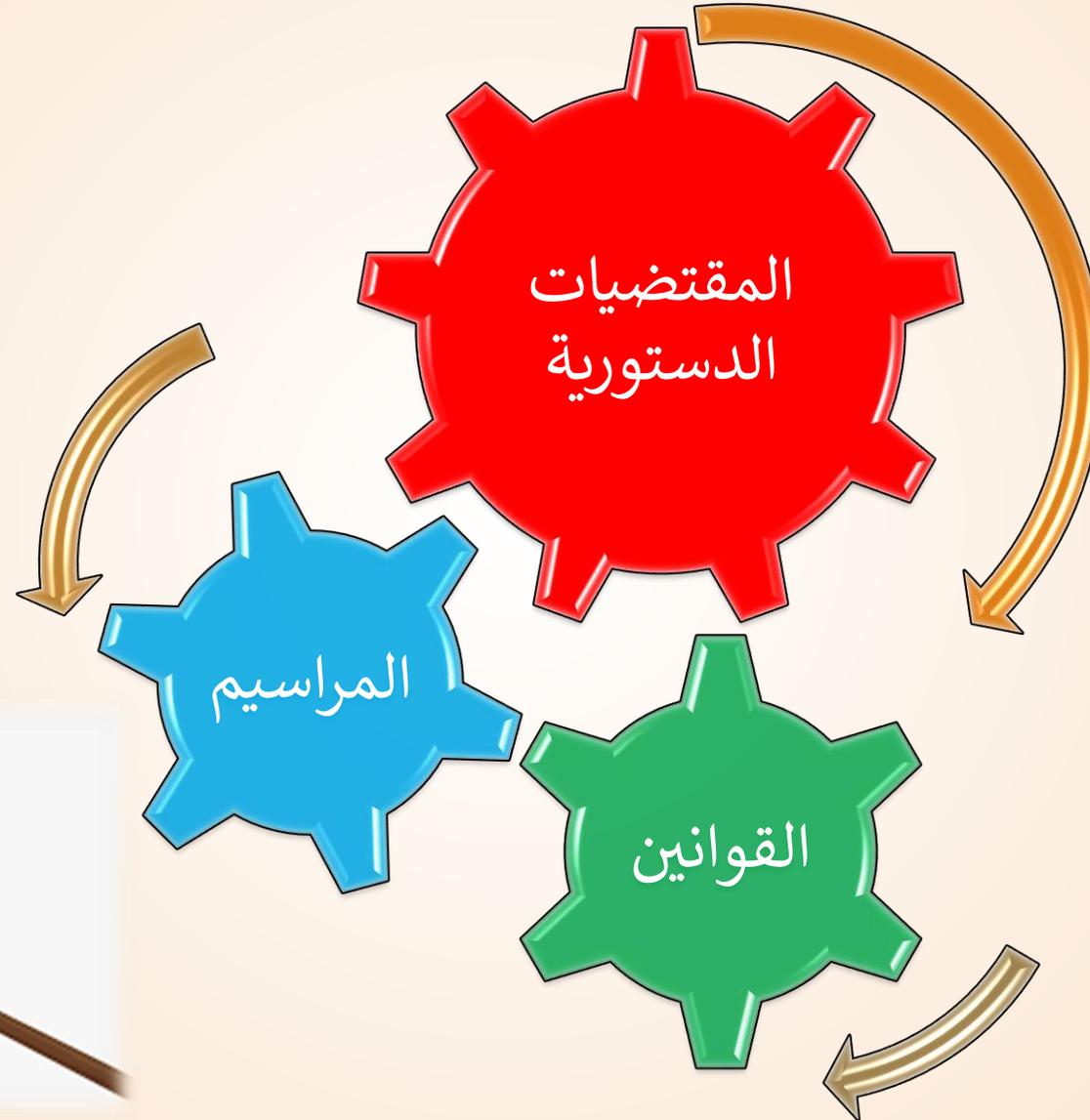
وثيقة تسمى « **ميزانية المواطن** » للسنة المالية 2023 بغية تقديم

ميزانيتها بشكل واضح ومبسط تعرض من خلالها أهم الارقام التي تتعلق بتوزيع نفقات و موارد الجماعة بشكل تمكن عموم المواطنين من استيعاب أفضل لميزانية الجماعة، و تكتيف الجهود المبذولة لتقوية قدرات الفاعلين المحليين للتفاعل أكثر مع متطلب ميزانية المواطن بشكل شفاف وناجع،

رئيس المجلس الجماعي لصفرو

رشيد أحمد الشريف

المرجعيات الاساسية المؤطرة للميزانية الجماعية



المقتضيات الدستورية:

- ▶ الباب التاسع من الدستور
- ▶ الفصول 157-149-31,

القوانين:

- ▶ القانون التنظيمي 14-113 المتعلق بالجماعات,
- ▶ القانون رقم 47-06 المتعلق بجبايات الجماعات الترابية كما وقع تغييره وتتميمه بالقانون 20-07,
- ▶ القانون رقم 39-07 لسن أحكام انتقالية المتعلقة ببعض الرسوم والحقوق والمساهمات والاتاوى المستحقة لفائدة الجماعات الترابية,
- ▶ القانون رقم 61-99 المتعلق بنزع الملكية من أجل المنفعة العمومية,
- ▶ القانون رقم 11.92 المتعلق بتحديد مسؤولية أمرين بالصرف والمراقبين والمحاسبين العموميين؛
- ▶ القانون رقم 31-13 المتعلق بالحق في الحصول على المعلومات؛

المراسيم:

- مرسوم رقم 2-16-307 صادر بتاريخ 29 يونيو 2016 بتحديد البرمجة مضمون الممتدة على ثلاث سنوات, الخاصة بميزانية الجماعة وكيفيات أعدادها,
- مرسوم رقم 2-6-316 صادر في 29 يونيو 2016 بتحديد قائمة الوثائق الواجب ارفاقها بميزانية الجماعة المعروضة على لجنة الميزانية, والشؤون المالية والبرمجة,
- مرسوم رقم 2-16-319 صادر في 29 يونيو 2016 بتحديد كيفيات تحضير القوائم المالية والمحاسبية المرفقة بميزاني الجماعة,
- مرسوم رقم 2-17-293 صادر في 2 يونيو 2017 بتحديد كيفيات إدراج توازنات ميزانية الجماعة والميزانيات الملحقة والحسابات الخصوصية في بيان مجمع,
- مرسوم رقم 2-17-290 صادر في 9 يونيو 2017 بتحديد طبيعة وكيفية إعداد ونشر المعلومات والمعطيات المضمنة في القوائم المحاسبية والمالية المنصوص عليها في المادة 275 من القانون التنظيمي 113-14 المتعلق بالجماعات؛
- مرسوم رقم 2-17-253 صادر في 3 يونيو 2017 بتحديد تبويب ميزانية الجماعة,

الدورية الوزارية:

- دورية السيد وزير الداخلية عدد 18612 بتاريخ 12 أكتوبر 2022 حول اعداد وتنفيذ ميزانيات الجماعات الترابية برسم سنة 2023,

ماهي ميزانية المواطن؟

نظرا لكون الميزانية الجماعية مكتوبة بلغة تقنية صرفة ، يصعب فهمها من قبل عموم المواطنين فان مجلس الجماعة ارتأى وضع وثيقة مبسطة و سهلة القراءة و الفهم من قبل جميع المواطنين ،تسمى **ميزانية المواطن** هذه الوثيقة تحتوي على مجموعة من المؤشرات والأرقام تخص المداخل التي ستحصل عليها الجماعة خلال سنة مالية كاملة، وكذا النفقات التي ستحملها لتقديم الخدمات للمواطنين، أي التعبير على السياسات العمومية الترابية للجماعة، بشكل رقمي و عملي، يساعد وبشكل أفضل على فهم الخيارات والعراقيل التي تواجهها الجماعة.

تعريف الميزانية؟

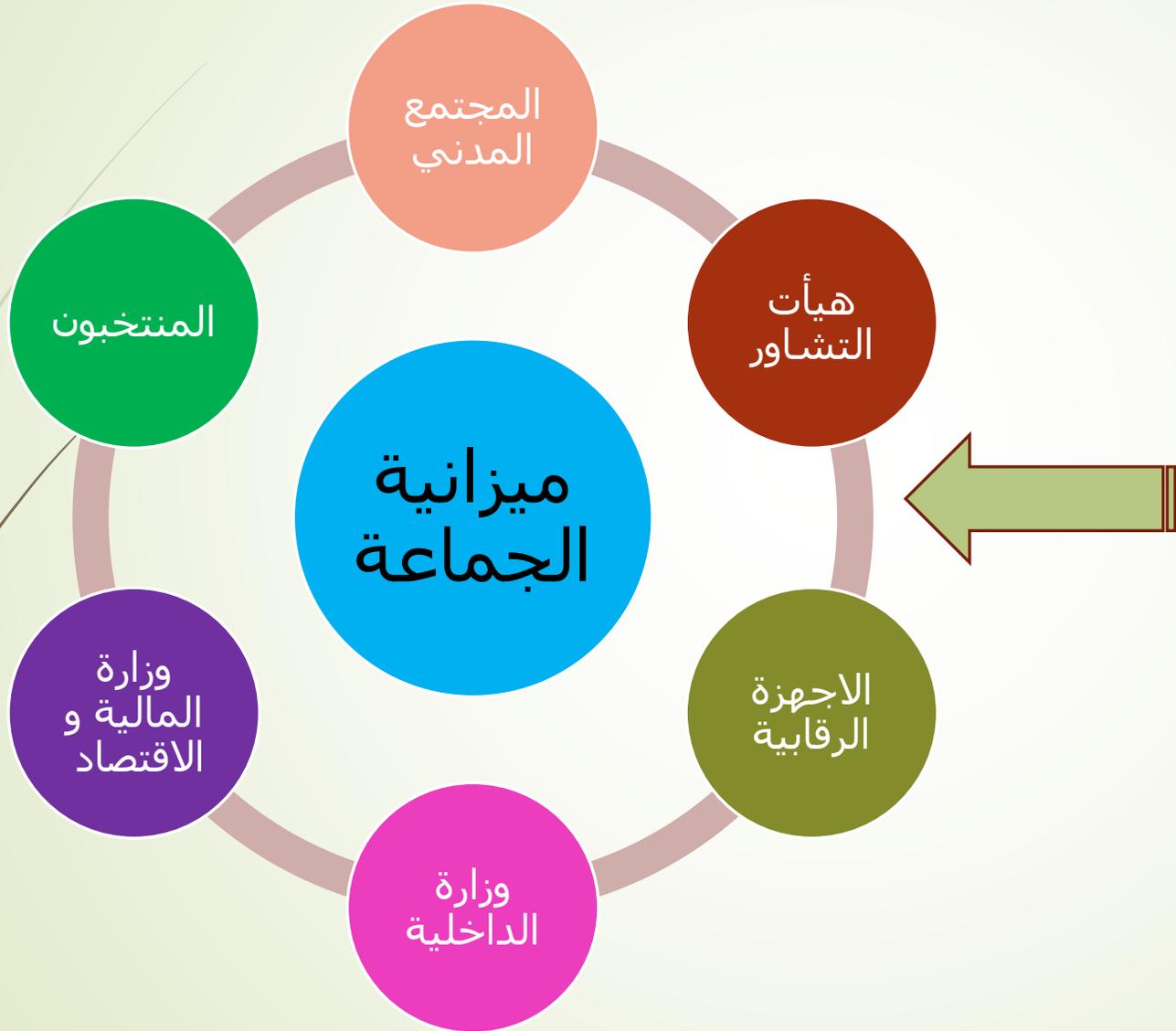
• وثيقة يقدر ويؤذن بموجبها، بالنسبة لكل سنة مالية مجموع موارد وتكاليف الجماعة،

• تعتبر الوثيقة المالية الأكثر أهمية في السنة لأنها تعكس أداء الجماعة اتجاه الساكنة،

• وثيقة ذات بعد استراتيجي تعبر عن السياسات العمومية الترابية الجماعية بشكل مبسط رقمي وعملي،

المادة 152 من
القانون التنظيمي
المتعلق بالجماعات

من هم المتدخلون في دورة الميزانية الجماعية؟



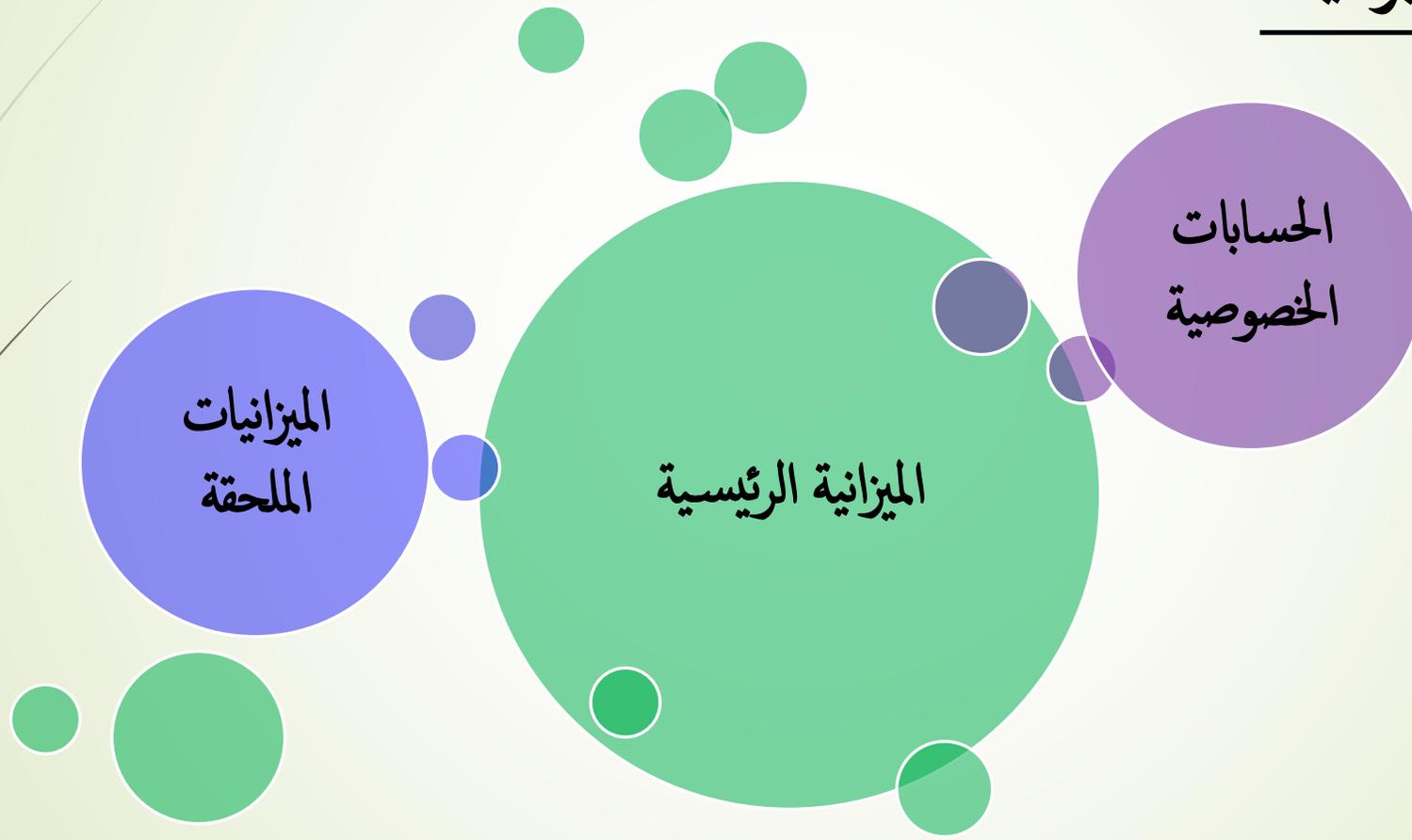
تعتبر الميزانية أرضية و لحظة مميزة في الحياة الجماعية ، فهي فرصة للنقاش المؤسسي و العمومي حول استعمال أموال و اضعي الرسوم و الضرائب من طرف منتخبهم من جهة ، و من جهة أخرى لحظة لتقييم الانجازات السابقة و استشراف الاختيارات المستقبلية ، لذا فهي تجمع عدة فاعلين مؤسسيين و فاعلين مدنيين ،

المبادئ العامة المؤسسة للميزانية:

- 1 مبدأ وحدة الميزانية:** تشمل الميزانية مجموع الموارد وتكاليف الجماعة، ويستوجب تقديمها في وثيقة واحدة
المادة 152
- 2 مبدأ سنوية الميزانية:** تبدأ السنة المالية في فاتح يناير وتنتهي في 31 دجنبر من السنة نفسها،
المادة 153
- 3 مبدأ تخصيص النفقات:** تقدم نفقات الميزانية الجماعية داخل أبواب وفصول وبرامج ومشاريع معينة ولا يمكن تنفيذها الا في اطار التخصيص،
المادة 157
- 4 مبدأ توازن الميزانية:** يجب أن تكون الميزانية متوازنة بين المداخيل و النفقات بكل من الجزء الأول و الثاني
المادة 154/ 162
- 5 مبدأ عدم المقاصة:** لا يمكن رصد مدخول من مداخيل الجزء الأول لنفقة من هذا الجزء
المادة 155
- 6 مبدأ احترام الترخيصات:** يجب أن تظل الالتزامات بالنفقات في حدود ترخيصات الميزانية
المادة 161

هيكلة الميزانية:

مما تتشكل الميزانية؟



ما هي هيكله الميزانية؟

تتكون ميزانية الجماعة من جزئين: الأول يتعلق بميزانية التسيير و الثاني بعمليات التجهيز وينقسم كل جزء الى شقين الأول يخصص للمداخيل و الثاني للمصاريف ,

الجزء الثاني: يتعلق بعمليات التجهيز ويشمل جميع الموارد المرصدة للتجهيز و الاستعمال الذي خصصت لأجله مثل (الاقتناءات،اصلاح وانجاز الطرق، أشغال الانارة العمومية وسداد أصل القرض,,) وتتكون موارد هذا الجزء بشكل خاص من فائض الجزء الأول ومن امدادات الدولة,,)

الجزء الأول: تندرج فيه عمليات التسيير بقسميه المداخيل والمصاريف المتعلقة بالتدبير اليومي للجماعة ونذكر على سبيل المثال: نفقات أنشطة المجلس ، نفقات الموظفين والمصاريف المرتبطة بوسائل أخرى (حظيرة السيارات والليات ، الاكرية,,),



المراحل الأساسية لإعداد واعتماد الميزانية:



جماعة صفرو

ميزانية 2023

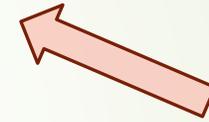
في أرقام



تعتمد الجماعة في إعداد ميزانيتها على مجموعة من الفرضيات تتعلق خصوصا ب:

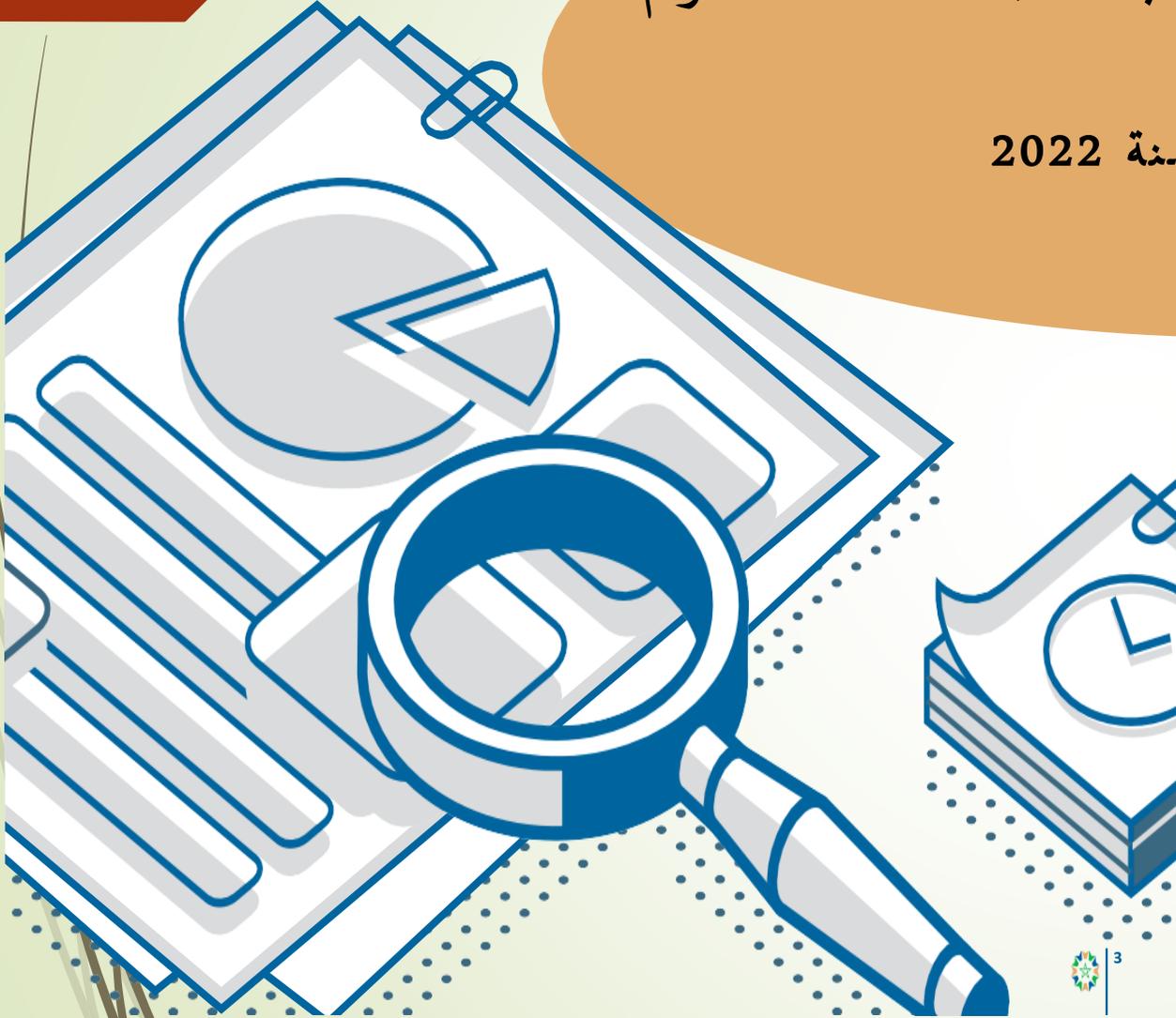
الظرفية الاقتصادية التي تختلف من سنة الى
أخرى والذي يمكن أن يؤثر بالتالي على
الضرائب والرسوم إما بالنقصان أو
بالزيادة.

التوجيهات الواردة في الدورية الإطار، التي
ترسلها الوزارة سنويا إلى الجماعات بداية
شهر شتنبر،



تقدر مداخيل الميزانية لسنة 2023 ب: 79 000 000,00 درهم

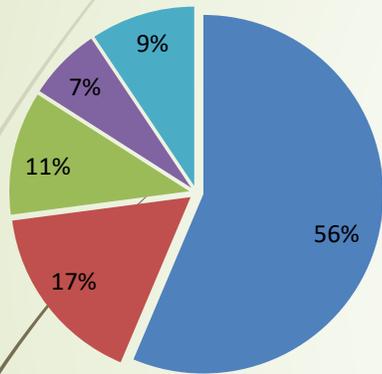
مقابل: 71 500 000,00 درهم. لسنة 2022



مداخليل التسيير لسنة 2023



مداخليل التسيير حسب النوع



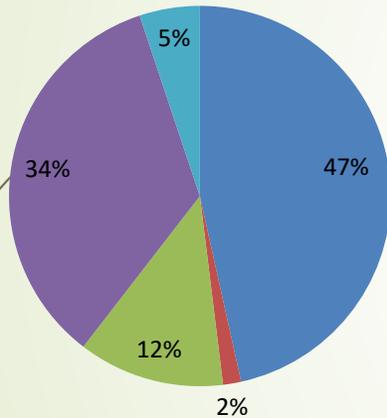
تحويلات الدولة	56,35 %
الضرائب التي تدبرها الدولة لفائدة الجماعة الترابية	16,56 %
الضرائب و الرسوم المحلية التي تدبرها الجماعة	11,15 %
مداخليل الأملاك	6,57 %
رسوم أخرى تدبرها الجماعة	9,37 %

نوع المداخليل	المقبولة عن سنة 2023
الميزانية الرئيسية التسيير	
تحويلات الدولة	44 517 250,00
حصة من منتج الضريبة على القيمة المضافة	44 517 250,00
الضرائب التي تدبرها الدولة لفائدة الجماعة الترابية	13 080 000,00
رسم السكن	80 000,00
الرسم على الخدمات الجماعية	8 500 000,00
الرسم المهني	4 500 000,00
الضرائب و الرسوم المحلية التي تدبرها الجماعة	8 810 000,00
الضرائب على عمليات تجزئة الأراضي	800 000,00
الضريبة على الأراضي الحضرية غير مبنية	4 500 000,00
الضريبة على عمليات البناء	2 500 000,00
الرسم المفروض على البروزات إلى الأملاك الجماعية العامة	0,00
الرسم المفروض على الإقامة في المؤسسات السياحية	10 000,00
ضريبة الذبح	400 000,00
الضريبة على محل بيع المشروبات	250 000,00
الرسم المفروض على وكلاء البيع بالجملة للخضر و الفواكه ووكلاء أسواق السمك	200 000,00
الرسم على النقل العمومي للمسافرين	150 000,00
مداخليل الأملاك	5 193 750,00
حق الامتياز في استغلال ساحات و أماكن الوقوف	150 000,00
منتوج كراء المحلات التجارية و المهني	4 023 750,00
الرسم المفروض على شغل الأملاك الجماعية العامة مؤقتا لأغراض تجارية أو صناعية أو مهنية	800 000,00
واجبات مقبوضة في الأسواق و ساحات البيع العمومية	220 000,00
رسوم أخرى تدبرها الجماعة	7 399 000,00
المجموع :	79 000 000,00

مصاريف التشغيل لسنة 2023



بعض أرقام التفصيلية حول ميزانية التشغيل 2022



الإدارة العامة	46,53 %
مجال الشؤون الإجتماعية	1,53 %
مجال الشؤون التقنية	12,39 %
مجال الدعم	34,44 %
مجال اندماج النتائج	5,11 %

نوع المصاريف	المقبولة عن سنة 2023
الميزانية الرئيسية	
التشغيل	
الإدارة العامة	36 757 500,00
أنشطة المجلس	632 000,00
الأنشطة المتعلقة بتسيير الموظفين	31 092 000,00
الأنشطة المتعلقة بوسائل التشغيل الأخرى	3 752 500,00
فوائد القروض	1 281 000,00
مجال الشؤون الإجتماعية	1 210 000,00
المساعدة الإجتماعية	520 000,00
العلاجات الأساسية و المحافظة على الصحة	40 000,00
المحافظة على المراكز الإستشفائية و المستوصفات	0,00
مجال التعليم الإبتدائي و الثانوي و التكوين المهني	50 000,00
الثقافة و الفنون الجميلة	0,00
الأنشطة الرياضية	600 000,00
مجال الشؤون التقنية	9 790 000,00
التعمير الإسكان و المحافظة على البيئة	1 490 000,00
الإنارة العمومية (المستحقات)	8 000 000,00
نقط الماء (المستحقات)	300 000,00
مجال الدعم	27 206 400,00
سداد للخووص و المقاولات	10 000,00
مساهمات و دفعات	19 172 000,00
تعويضات عن الضرر لالح الخووص	7 259 200,00
دفعات لصندوق RAMED	765 200,00
مجال اندماج النتائج	4 036 100,00
دفعات الفائض للجزء الثاني من الميزانية	4 036 100,00
المجموع :	79 000 000,00

الجزء الثاني التجهيز

1-مداخيل التجهيز

بيان الأبواب	المداخيل المقترحة عن سنة 2023	المداخيل المقبولة عن سنة 2023
مجال الشؤون الاجتماعية	0,00	0,00
مجال الشؤون التقنية	0,00	0,00
مجال الشؤون الاقتصادية	0,00	0,00
فائض الجزء الاول من الميزانية	4 036 100,00	4 036 100,00
المجموع :	4 036 100,00	4 036 100,00



بعض الأرقام التفصيلية حول مصاريف ميزانية التجهيز برسم سنة 2023

الإعتمادات المتاحة	المشاريع
0,00	فك العزلة
1 000 000,00	الشبكة الكهربائية
1 000 000,00	- إصلاح شبكة الإنارة العمومية
0,00	- اقتناء شاحنة خاصة لإصلاح شبكة الإنارة العمومية
0,00	تهيئة الموارد المائية و تحسين نوعية الربط بالشبكة المائية
500 000,00	الخدمات الاجتماعية و الثقافية و البيئية
500 000,00	بناء و ترميم أسوار المقابر
0,00	تطوير و تقريب الخدمات الصحية من الساكنة
21 962 904,25	تدبير النفايات
21 962 904,25	إقامة مطرح جماعي في إطار مجموعة جماعات مختصة في تدبير النفايات الصلبة
0,00	تنمية المجال الرياضي بالجماعة
10 940 966,54	الإقتصاد الاجتماعي
6 904 005,05	اقتناء بنايات (الالية للسقوط)
0,00	اقتناء العتاد المعلوماتي
693 863,02	سداد أصل القرض لبناء المركب التجاري
3 343 098,47	سداد أصل القرض للتهيئة الحضرية
0,00	الدراسة لبناء المجزرة الجماعية
0,00	انجاز أشغال التطهير السائل ,
34 403 870,79	المجموع :

البيان المجمع: تلخيص وتسجيل توازنات الميزانية

المصاريف	المداديل	
		1- الميزانية
		الجزء الأول
	79 000 000,00	مجموع المداديل
	26 553 000,00	الصرائب و الرسوم المحلية
	44 517 250,00	حصيلة الضرائب و الرسوم المخصصة من طرف الدولة
	427 000,00	مدخول الخدمات
	5 488 750,00	مدخول الأملاك
	-	إمدادات و مساعدات و مساهمات
	2 014 000,00	مداديل مختلفة
79 000 000,00		مجموع النفقات
955 000,00		نفقات المنتخبين
31 207 570,26		نفقات الموظفين
1 047 100,00		نفقات تسديد الديون
35 202 074,30		النفقات بالإلتزامات المالية الناتجة عن التفافيات و العقود المبرمة
7 259 200,00		نفقات تنفيذ الأحكام
1 090 000,00		الإعانات و المساعدات المقدمة للجمعيات
2 239 055,44		نفقات مختلفة
		الجزء الثاني
	4 036 100,00	مجموع الموارد
	4 036 100,00	فوائض مالية
	-	حصيلة الضرائب و الرسوم المختلفة المخصصة من طرف الدولة
	-	مداديل ضريبة أخرى
	-	حصيلة الإقتراضات
	-	إمدادات مختلفة
	-	مداديل مختلفة
4 036 100,00		مجموع النفقات
-		نفقات الأشغال
4 036 100,00		إستهلاك رأسمال الدين المقترض
-		الإمدادات الممنوحة
-		حصص المساهمات
-		نفقات مختلفة
83 036 100,00	83 036 100,00	مجموع الميزانية

1- الميزانية

2- الحسابات الخصوصية

2- الحسابات الخصوصية		
20 079 869,14	20 079 869,14	1- حسابات مرصودة لأموال خصوصية
278 610,32	278 610,32	حساب الرسم الإضافي على ضريبة الدبح
19 801 258,82	19 801 258,82	حساب المبادرة المحلية للتنمية البشرية
6 304 000,00	6 304 000,00	2- حساب النفقات من المخصصات
6 004 000,00	6 004 000,00	حساب استهلاك الإنارة العمومية
300 000,00	300 000,00	حساب نقط الماء
26 383 869,14	26 383 869,14	مجموع الحسابات الخصوصية

3- الميزانية الملحقه

3. مجموع الميزانية الملحقه		
-	-	ميزانية ملحقه :
-	-	ميزانية ملحقه :

المجموع العام

المجموع العام :		
109 419 969,14	109 419 969,14	الموازنة
2 023	الإعتمادات المقترحة برسم السنة	المدادخيل
109 419 969,14		المصاريف
109 419 969,14		الفائض
0,00		

مفاهيم أساسية؟

ميزانية ملحقة: تدرج فيها العمليات المالية لبعض المصالح التي يهدف نشاطها الى انتاج سلع أو خدمات مقابل أجر،

حساب خصوصي: يهدف الى تبيان العمليات التي لا يمكن ادراجها بطريقة ملائمة في الميزانية نظرا لطابعها الخاص أو لوجود علاقة متبادلة بين المدخول والنفقة وضمان استمرار هذه العمليات من سنة الى أخرى،

عجز الميزانية: نتحدث عن عجز الميزانية عندما لا تكون مداخيل (أموال) الجماعة كافية لتغطية جميع النفقات،

برنامج عمل الجماعة: يحدد البرامج والمشاريع المقرر برمجتها أو انجازها أو المساهمة فيها بتراب الجماعة لمدة 6 سنوات،

✓ ميزانية ملحقة

✓ حساب خصوصي

✓ عجز الميزانية

✓ برنامج عمل الجماعة

✓ النفقات الاجبارية،

النفقات الاجبارية:

تعتبر نفقات اجبارية بالنسبة للجماعة المصاريف التالية:

- ❖ أجور الموظفين و التعويضات الممنوحة لهم وكذا أقساط التأمين,
- ❖ مساهمة الجماعة في هيئات الاحتياط وصناديق التقاعد و نفقات التعاضدية,
- ❖ المصاريف المتعلقة باستهلاك الماء والكهرباء والمواصلات,
- ❖ الديون المستحقة,
- ❖ مساهمة الجماعة في مؤسسة التعاون بين الجماعات,
- ❖ الالتزامات المالية الناتجة عن الاتفاقيات,
- ❖ النفقات المتعلقة بتنفيذ القرارات و الاحكام القضائية,

كيف يمكن للميزانية أن تستجيب لمقاربة النوع:

- ❖ يؤخذ بعين الاعتبار معيار النوع في تحديد الاهداف والمؤشرات المتعلقة بالبرنامج و المشاريع والعمليات
- ❖ يتطلب ادماج مقاربة النوع الاجتماعي في البرامج والمشاريع والعمليات والميزانيات,
- ❖ اشراك النساء والرجال في مسلسل التشاور والنقاش وتحديد الاولويات وتلبية الحاجيات,
- ❖ الاخذ بأولويات الفئات المستهدفة وخاصة منها الفئات الأكثر عرضة للهشاشة,