



الجماعة الترابية لمدينة صفرو

ميزانية المواطن السنة المالية

ميزانية المواطن : أداة لتعزيز الشفافية والمشاركة المواطنة

تقديم

في اطار تكريس مبدأ الشفافية وتعزيز الاليات التشاركية ومبادئ الحكامة الجيدة وحرصا من المجلس الجماعي لمدينة صفرو على ضمان التواصل مع عموم المواطنين وانسجاما مع القانون 13-31 المتعلق بالحق في الحصول على المعلومة وخاصة المواد التي تخص النشر

الإستباقي للمعلومات، وضعت الجماعة وثيقة تسمى «**ميزانية المواطن**» للسنة

المالية 2024 بغية تقديم ميزانيتها بشكل واضح ومبسط تعرض من خلالها أهم الأرقام التي تتعلق بتوزيع نفقات و موارد الجماعة بشكل تمكن عموم المواطنين من استيعاب أفضل لميزانية الجماعة، و تكتيف الجهود المبذولة لتقوية قدرات الفاعلين المحليين للتفاعل أكثر مع

متطلب ميزانية المواطن بشكل شفاف وناجع،
رئيس المجلس الجماعي لصفرو

رشيد أحمد الشريف

المرجعيات الاساسية المؤطرة للميزانية الجماعية



المقتضيات الدستورية:

- ◀◀◀ الباب التاسع من الدستور
- ◀◀◀ الفصول 157-149-31,

القوانين:

- ◀◀◀ القانون التنظيمي 14-113 المتعلق بالجماعات,
- ◀◀◀ القانون رقم 47-06 المتعلق بجبايات الجماعات الترابية كما وقع تغييره وتتميمه بالقانون 20-07,
- ◀◀◀ القانون رقم 39-07 لسن أحكام انتقالية المتعلقة ببعض الرسوم والحقوق والمساهمات والاتاوى المستحقة لفائدة الجماعات الترابية,
- ◀◀◀ القانون رقم 61-99 المتعلق بنزع الملكية من أجل المنفعة العمومية,
- ◀◀◀ القانون رقم 11.92 المتعلق بتحديد مسؤولية أمرين بالصرف والمراقبين والمحاسبين العموميين؛
- ◀◀◀ القانون رقم 31-13 المتعلق بالحق في الحصول على المعلومات؛

المراسيم:

- ﴿﴿﴿ مرسوم رقم 2-16-307 صادر بتاريخ 29 يونيو 2016 بتحديد البرمجة مضمون الممتدة على ثلاث سنوات, الخاصة بميزانية الجماعة وكيفيات أعدادها,
- ﴿﴿﴿ مرسوم رقم 2-6-316 صادر في 29 يونيو 2016 بتحديد قائمة الوثائق الواجب ارفاقها بميزانية الجماعة المعروضة على لجنة الميزانية, والشؤون المالية والبرمجة,
- ﴿﴿﴿ مرسوم رقم 2-16-319 صادر في 29 يونيو 2016 بتحديد كيفيات تحضير القوائم المالية والمحاسبية المرفقة بميزاني الجماعة,
- ﴿﴿﴿ مرسوم رقم 2-17-293 صادر في 2 يونيو 2017 بتحديد كيفيات إدراج توازنات ميزانية الجماعة والميزانيات الملحقة والحسابات الخصوصية في بيان مجمع,
- ﴿﴿﴿ مرسوم رقم 2-17-290 صادر في 9 يونيو 2017 بتحديد طبيعة وكيفية إعداد ونشر المعلومات والمعطيات المضمنة في القوائم المحاسبية والمالية المنصوص عليها في المادة 275 من القانون التنظيمي 113-14 المتعلق بالجماعات;
- ﴿﴿﴿ مرسوم رقم 2-17-253 صادر في 3 يونيو 2017 بتحديد تبويب ميزانية الجماعة,

الدورية الوزارية:

- ﴿﴿﴿ دورية السيد وزير الداخلية عدد 14282 بتاريخ 07 أكتوبر 2024 حول اعداد وتنفيذ ميزانيات الجماعات الترابية برسم سنة 2025,

ماهي ميزانية المواطن؟

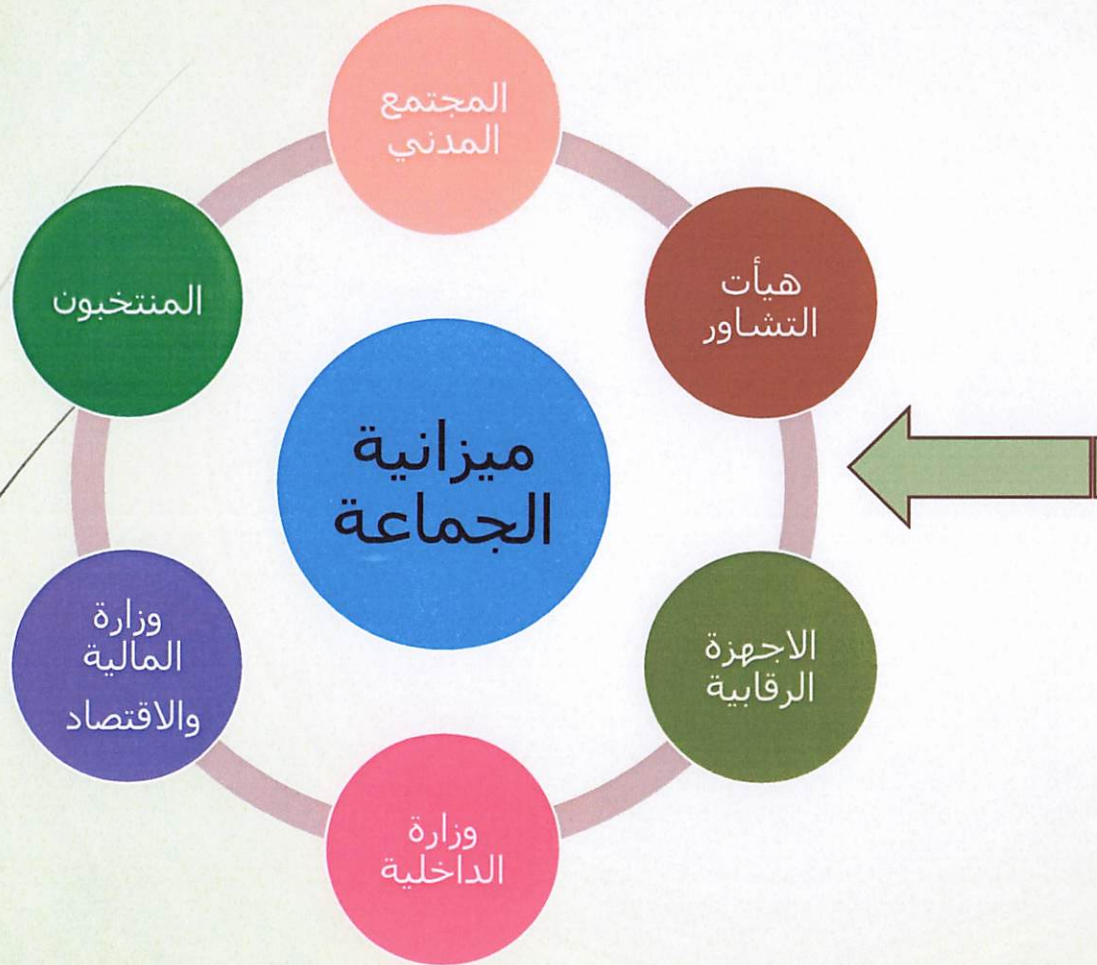
نظرا لكون الميزانية الجماعية مكتوبة بلغة تقنية صرفة ، يصعب فهمها من قبل عموم المواطنين فان مجلس الجماعة ارتأى وضع وثيقة مبسطة و سهلة القراءة و الفهم من قبل جميع المواطنين ،تسمى **ميزانية المواطن** هذه الوثيقة تحتوي على مجموعة من المؤشرات والأرقام تخص المداخل التي ستحصل عليها الجماعة خلال سنة مالية كاملة، وكذا النفقات التي ستحملها لتقديم الخدمات للمواطنين، أي التعبير على السياسات العمومية الترابية للجماعة، بشكل رقمي و عملي، يساعد وبشكل أفضل على فهم الخيارات والعراقل التي تواجهها الجماعة.

تعريف الميزانية؟

- وثيقة يقدر ويؤذن بموجبها ،بالنسبة لكل سنة مالية مجموع موارد وتكاليف الجماعة،
- تعتبر الوثيقة المالية الأكثر أهمية في السنة لأنها تعكس أداء الجماعة اتجاه الساكنة،
- وثيقة ذات بعد استراتيجي تعبر عن السياسات العمومية الترابية الجماعية بشكل مبسط رقمي وعملي،

المادة 152 من
القانون التنظيمي
المتعلق بالجماعات

من هم المتدخلون في دورة الميزانية الجماعية؟



تعتبر الميزانية أرضية و لحظة مميزة في الحياة الجماعية، فهي فرصة للنقاش المؤسسي و العمومي حول استعمال أموال و اضعي الرسوم و الضرائب من طرف منتخبهم من جهة، و من جهة أخرى لحظة لتقييم الانجازات السابقة و استشراف الاختيارات المستقبلية، لذا فهي تجمع عدة فاعلين مؤسستين و فاعلين مدنيين،

المبادئ العامة المؤسسة للميزانية:

- 1 **مبدأ وحدة الميزانية :** تشمل الميزانية مجموع الموارد وتكاليف الجماعة ،ويستوجب تقديمها في وثيقة واحدة **المادة 152**
- 2 **مبدأ سنوية الميزانية :** تبدأ السنة المالية في فاتح يناير وتنتهي في 31 دجنبر من السنة نفسها، **المادة 153**
- 3 **مبدأ تخصيص النفقات :** تقدم نفقات الميزانية الجماعية داخل أبواب وفصول وبرامج ومشاريع معينة ولا يمكن تنفيذها الا في اطار التخصيص، **المادة 157**
- 4 **مبدأ توازن الميزانية :** يجب أن تكون الميزانية متوازنة بين المداخيل و النفقات بكل من الجزء الأول و الثاني **المادة 154/ 162**
- 5 **مبدأ عدم المقاصة :** لا يمكن رصد مدخول من مداخيل الجزء الأول لنفقة من هذا الجزء **المادة 155**
- 6 **مبدأ احترام الترخيصات:** يجب أن تظل الالتزامات بالنفقات في حدود ترخيصات الميزانية **المادة 161**

هيكلة الميزانية:

مما تتشكل الميزانية؟



ما هي هيكله الميزانية؟

تتكون ميزانية الجماعة من جزئين: الأول يتعلق بميزانية التسيير و الثاني بعمليات التجهيز وينقسم كل جزء الى شقين الأول يخص للمداخيل و الثاني للمصاريف ,

الجزء الثاني: يتعلق بعمليات التجهيز ويشمل جميع الموارد المرصدة للتجهيز و الاستعمال الذي خصصت لأجله مثل (الاقتناءات،اصلاح وانجاز الطرق، أشغال الانارة العمومية وسداد أصل القرض,,)وتتكون موارد هذا الجزء بشكل خاص من فائض الجزء الأول ومن امدادات الدولة,,)

الجزء الأول: تندرج فيه عمليات التسيير بقسميه المداخيل والمصاريف المتعلقة بالتدبير اليومي للجماعة ونذكر على سبيل المثال: نفقات أنشطة المجلس ، نفقات الموظفين والمصاريف المرتبطة بوسائل أخرى (حظيرة السيارات والاليات ، الاكرية,,)



المراحل الأساسية لإعداد واعتماد الميزانية:



جماعة صفرو

ميزانية 2024

في أرقام



تعتمد الجماعة في إعداد ميزانيتها على مجموعة من الفرضيات تتعلق خصوصاً ب:

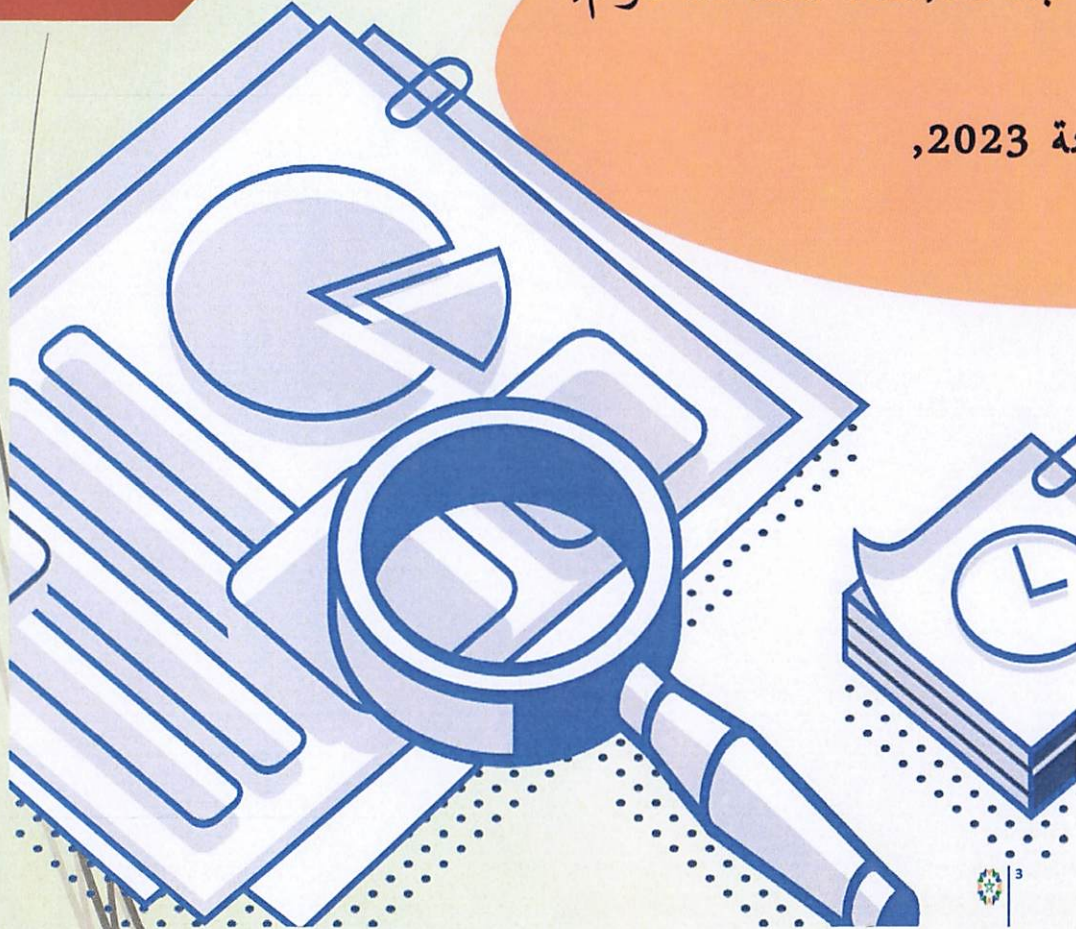
الظرفية الاقتصادية التي تختلف من سنة إلى أخرى والذي يمكن أن يؤثر بالتالي على الضرائب والرسوم إما بالنقصان أو بالزيادة.

التوجيهات الواردة في الدورية الإطار، التي ترسلها الوزارة سنوياً إلى الجماعات بداية شهر شتنبر.



تقدر مداخيل الميزانية لسنة 2024 ب: 81 000 000,00 درهم,

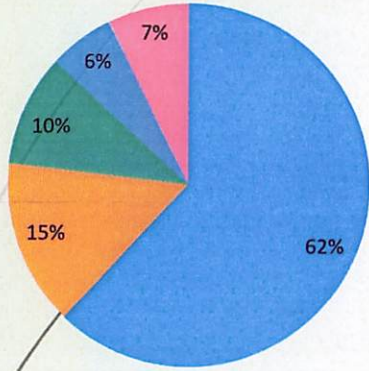
مقابل: 79 000 000,00 درهم لسنة 2023,



مداخيل التسيير لسنة 2024



مداخيل التسيير حسب النوع



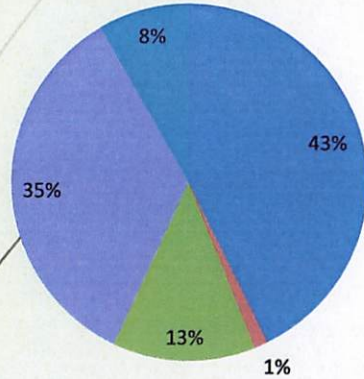
تحويلات الدولة	62 %
الضرائب التي تدبرها الدولة لفائدة الجماعة الترابية	15 %
الضرائب و الرسوم المحلية التي تدبرها الجماعة	10 %
مداخيل الأملاك	6 %
رسوم أخرى تدبرها الجماعة	7 %

نوع المداخيل	المقبولة عن سنة 2024
الميزانية الرئيسية للتسيير	
تحويلات الدولة	54 993 999,64
حصّة من منتج الضريبة على القيمة المضافة	54 993 999,64
الضرائب التي تدبرها الدولة لفائدة الجماعة الترابية	13 080 000,00
رسم السكن	80 000,00
الرسم على الخدمات الجماعية	8 500 000,00
الرسم المهني	4 500 000,00
الضرائب و الرسوم المحلية التي تدبرها الجماعة	8 810 000,00
الضرائب على عمليات تجزئة الأراضي	800 000,00
الضريبة على الأراضي الحضرية غير مبنية	4 500 000,00
الضريبة على عمليات البناء	2 500 000,00
الرسم المفروض على البروزات إلى الأملاك الجماعية العامة	0,00
الرسم المفروض على الإقامة في المؤسسات السياحية	10 000,00
ضريبة الذبح	400 000,00
الضريبة على محل بيع المشروبات	250 000,00
الرسم المفروض على وكلاء البيع بالجملة للخضر و الفواكه ووكلاء أسواق السمك	200 000,00
الرسم على النقل العمومي للمسافرين	150 000,00
مداخيل الأملاك	5 220 000,00
حق الامتياز في استغلال ساحات و أماكن الوقوف	200 000,00
منتج كراء المحلات التجارية و المهني	3 000 000,00
الرسم المفروض على شغل الأملاك الجماعية العامة مؤقتا لأغراض تجارية أو صناعية أو مهنية	2 000 000,00
واجبات مقبوضة في الأسواق و ساحات البيع العمومية	20 000,00
رسوم أخرى تدبرها الجماعة	6 468 768,00
المجموع :	88 572 767,64

مصاريف التشغيل لسنة 2024



بعض أرقام التفصيلية حول ميزانية التشغيل 2024



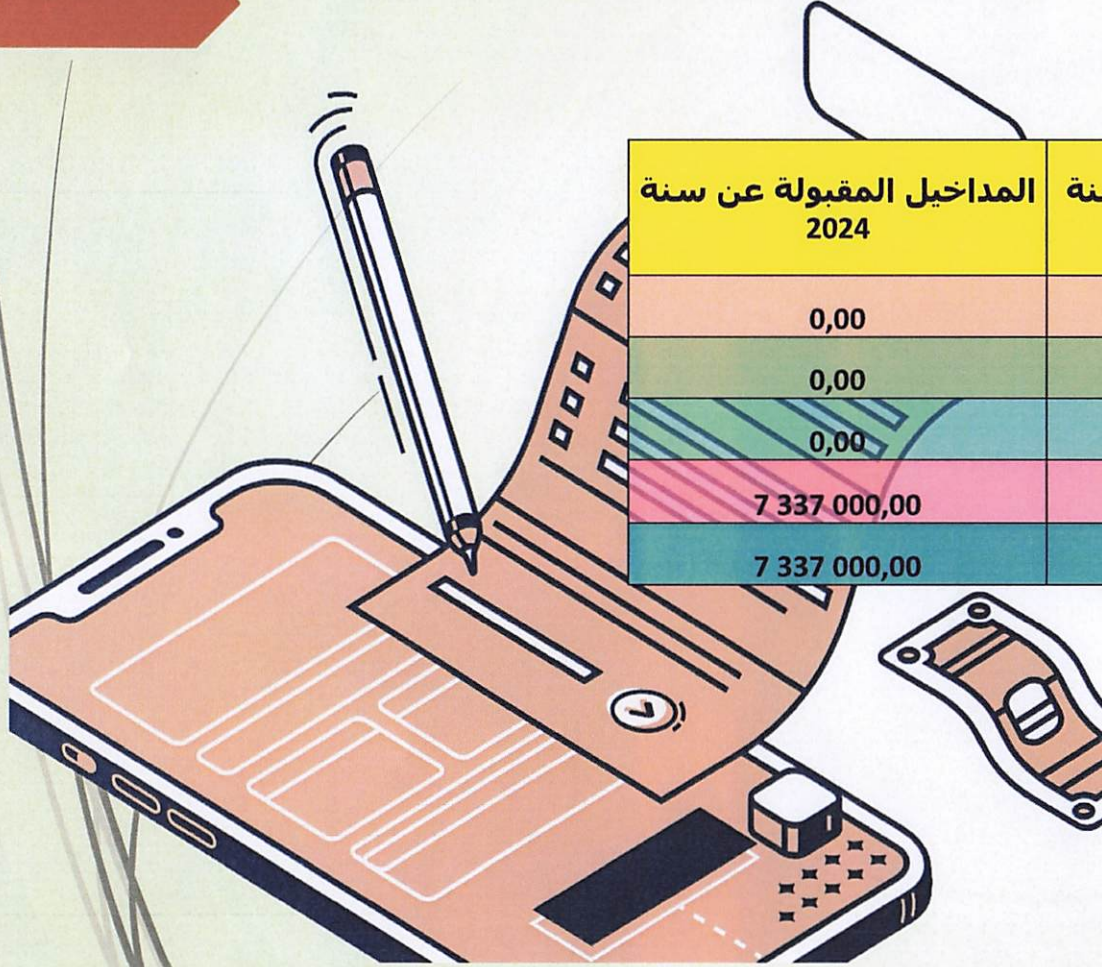
الإدارة العامة	42,64 %
مجال الشؤون الاجتماعية	1,27 %
مجال الشؤون التقنية	12,94 %
مجال الدعم	34,87 %
مجال اندماج النتائج	8,28 %

نوع المصاريف	المقبولة عن سنة 2024
الميزانية الرئيسية	
التسيير	
الإدارة العامة	37 770 232,80
أنشطة المجلس	1 196 000,00
الأنشطة المتعلقة بتسيير الموظفين	30 275 336,00
الأنشطة المتعلقة بوسائل التسيير الأخرى	4 990 696,80
فوائد القروض	1 308 200,00
مجال الشؤون الاجتماعية	1 125 800,00
المساعدة الاجتماعية	425 000,00
العلاجات الأساسية و المحافظة على الصحة	160 000,00
المحافظة على المراكز الإستشفائية و المستوصفات	0,00
مجال التعليم الإبتدائي و الثانوي و التكوين المهني	40 800,00
الثقافة و الفنون الجميلة	0,00
الأنشطة الرياضية	500 000,00
مجال الشؤون التقنية	11 458 096,52
التعمير الإسكان و المحافظة على البيئة	3 158 096,52
الإنارة العمومية (المستحقات)	8 000 000,00
نقط الماء (المستحقات)	300 000,00
مجال الدعم	30 881 638,32
سداد للخواص و المقاولات	10 000,00
مساهمات و دفعات	18 866 880,32
تعويضات عن الضرر لالح خواص	11 984 758,00
دفعات لصندوق RAMED	20 000,00
مجال اندماج النتائج	7 337 000,00
دفعات الفائض للجزء الثاني من الميزانية	7 337 000,00
المجموع :	88 572 767,64

الجزء الثاني التجهيز

1-مداخيل التجهيز

بيان الأبواب	المداخيل المقترحة عن سنة 2024	المداخيل المقبولة عن سنة 2024
مجال الشؤون الاجتماعية	0,00	0,00
مجال الشؤون التقنية	0,00	0,00
مجال الشؤون الاقتصادية	0,00	0,00
فائض الجزء الاول من الميزانية	7 337 000,00	7 337 000,00
المجموع :	7 337 000,00	7 337 000,00



2- بعض الأرقام التفصيلية حول مصاريف ميزانية التجهيز برسم سنة 2024

الإعتمادات المتاحة	المشاريع
-	فك العزلة
-	الشبكة الكهربائية
-	تهيئة الموارد المائية و تحسين نوعية الربط بالشبكة المائية
3 000 000,00	الخدمات الاجتماعية و الثقافية و البيئية
3 000 000,00	بناء مركبات سوسيو ثقافية
-	تطوير و تقرب الخدمات الصحية من الساكنة
-	تدبير النفايات
-	تنمية المجال الرياضي بالجماعة
4 337 000,00	الإقتصاد الاجتماعي
0,00	اقتناء بنايات (الالية للسقوط)
0,00	اقتناء العتاد المعلوماتي
673 900,00	سداد أصل القرض لبناء المركب التجاري
3 663 100,00	سداد أصل القرض للتهيئة الحضرية
0,00	الدراسة لبناء المجزرة الجماعية
0,00	انجاز أشغال التطهير السائل
7 337 000,00	المجموع :

البيان المجمع: تلخيص وتسجيل توازنات الميزانية

1- الميزانية

المصاريف	المدخيل	
		1- الميزانية
		الجزء الأول
	88 572 767,64	مجموع المدخيل
	26 483 000,00	الضرائب و الرسوم المحلية
	54 993 999,64	حصيلة الضرائب و الرسوم المخصصة من طرف الدولة
	434 000,00	مدخول الخدمات
	4 352 000,00	مدخول الأملاك
	0,00	إمدادات و مساعدات و مساهمات
	2 309 768,00	مدخيل مختلفة
88 572 767,64		مجموع النفقات
1 196 000,00		نفقات المنتخبين
30 275 336,00		نفقات الموظفين
1 308 200,00		نفقات تسديد الديون
18 866 880,32		النفقات بالإلتزامات المالية الناتجة عن التفاعيات و العقود المبرمة
11 984 758,00		نفقات تنفيذ الأحكام
925 000,00		الإعانات و المساعدات المقدمة للجمعيات
24 016 593,32		نفقات مختلفة
		الجزء الثاني
	7 337 000,00	مجموع الموارد
	0,00	فوائض مالية
	0,00	حصيلة الضرائب و الرسوم المختلفة المخصصة من طرف الدولة
	0,00	مدخيل ضريبة أخرى
	4 337 000,00	حصيلة الإقتراضات
	0,00	إمدادات مختلفة
	3 000 000,00	مدخيل مختلفة
7 337 000,00		مجموع النفقات
0,00		نفقات الأشغال
4 337 000,00		إستهلاك رأسمال الدين المقترض
0,00		الإمدادات الممنوحة
3 000 000,00		حصص المساهمات
0,00		نفقات مختلفة
95 909 767,64	95 909 767,64	مجموع الميزانية

2- الحسابات الخصوصية

2- الحسابات الخصوصية		
300 000,00	300 000,00	1- حسابات مرصودة لأموال خصوصية
300 000,00	300 000,00	حساب الرسم الإضافي على ضريبة الدخل
0,00	0,00	حساب المبادرة المحلية للتنمية البشرية
8 250 000,00	8 250 000,00	2- حساب النفقات من المخصصات
8 000 000,00	8 000 000,00	حساب استهلاك الإنارة العمومية
250 000,00	250 000,00	حساب نقط الماء
8 550 000,00	8 550 000,00	مجموع الحسابات الخصوصية

3- الميزانية الملحقة

3. مجموع الميزانية الملحقة		
-	-	ميزانية ملحقة : ,,,,,,
-	-	ميزانية ملحقة : ,,,,,,

المجموع العام

104 459 767,64		104 459 767,64		المجموع العام :
2024	الاعتمادات المقترحة برسم السنة			الموازنة
	104 459 767,64			المداهيل
	104 459 767,64			المصاريف
	0,00			الفائض

مفاهيم أساسية؟

ميزانية ملحقة: تدرج فيها العمليات المالية لبعض المصالح التي يهدف نشاطها الى انتاج سلع أو خدمات مقابل أجر،

✓ ميزانية ملحقة

حساب خصوصي: يهدف الى تبيان العمليات التي لا يمكن ادراجها بطريقة ملائمة في الميزانية نظرا لطابعها الخاص أو لوجود علاقة متبادلة بين المدخول والنفقة وضمن استمرار هذه العمليات من سنة الى أخرى،

✓ حساب خصوصي

✓ عجز الميزانية

عجز الميزانية: نتحدث عن عجز الميزانية عندما لا تكون مداخيل (أموال) الجماعة كافية لتغطية جميع النفقات

✓ برنامج عمل الجماعة

✓ النفقات الاجبارية

برنامج عمل الجماعة: يحدد البرامج والمشاريع المقرر برمجتها أو انجازها أو المساهمة فيها بتراب الجماعة لمدة 6 سنوات،

النفقات الاجبارية:

تعتبر نفقات اجبارية بالنسبة للجماعة المصاريف التالية:

- ✿ أجور الموظفين و التعويضات الممنوحة لهم وكذا أقساط التأمين,
- ✿ مساهمة الجماعة في هيئات الاحتياط وصناديق التقاعد و نفقات التعاضدية,
- ✿ المصاريف المتعلقة باستهلاك الماء والكهرباء والمواصلات,
- ✿ الديون المستحقة,
- ✿ مساهمة الجماعة في مؤسسة التعاون بين الجماعات,
- ✿ الالتزامات المالية الناتجة عن الاتفاقيات,
- ✿ النفقات المتعلقة بتنفيذ القرارات و الاحكام القضائية,

مدى استجابة الميزانية لمقاربة النوع

يمكن للميزانية أن تستجيب لمقاربة النوع من خلال:

- ✿ الأخذ بعين الاعتبار معيار النوع في تحديد الاهداف والمؤشرات المتعلقة بالبرنامج و المشاريع و العمليات
- ✿ يتطلب ادماج مقاربة النوع الاجتماعي في البرامج و المشاريع و العمليات و الميزانيات,
- ✿ اشراك النساء و الرجال في مسلسل التشاور و النقاش و تحديد الاولويات و تلبية الحاجيات,
- ✿ الاخذ بأولويات الفئات المستهدفة و خاصة منها الفئات الأكثر عرضة للهشاشة,

الرئيس

شيد أحمد الشريف

